

ПРОТОКОЛ

по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан своих функций и полномочий

«24» ноября 2023г.

№ 1

- | | |
|--|---|
| 1. Иманмурзаев
Динислам Умарович | - первый заместитель Министра энергетики и тарифов Республики Дагестан |
| 2. Магомедов
Магомедрасул
Исмаилович | - начальник управления электроэнергетики и ВИЭ |
| 3. Нурмагомедов
Саид Бадрудинович | - начальник управления газоснабжения и нефтяного комплекса |
| 4. Магомедов
Гасан Муртазалиевич | - начальник управления тарифообразования |
| 5. Ширавов
Керим Джанболатович | - начальник управления финансов и административно-правового обеспечения |
| 6. Гасанов
Шамиль Гасанович | - начальник отдела информационно – аналитической работы, контроля, цифровизации и взаимодействия со СМИ |
| 7. Гамидова
Лейла Замировна | - начальник отдела государственной службы и противодействия коррупции |
| 8. Керимов
Низами Савзиханович | - начальник отдела правового обеспечения управления финансов и административно-правового обеспечения |
| 9. Магомедова
Сайгибат Идрисовна | - консультант отдела государственной службы и противодействия коррупции |

РАССМАТРИВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ:

1. Об определении перечня коррупционно опасных функций (сфер деятельности) Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

2. Об определении перечня должностей государственной гражданской службы в Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан, замещение которых связано с коррупционными рисками.

ВЫСТУПИЛИ:

Первый заместитель Министра энергетики и тарифов Республики Дагестан Иманмурзаев Д.У.

Постановлением Правительства РД от 11.06.2013г. № 300 «Об утверждении реестра наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления» утвержден реестр наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов исполнительной власти которым необходимо руководствоваться при принятии решений по рассматриваемым вопросам.

Также, необходимо руководствоваться методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, которые утверждены Минтрудом России (письмо от 25.12.2014г. № 18-0/10/В-8980).

Начальник отдела государственной службы и противодействия коррупции Гамидова Л.З.

Все органы исполнительной власти Республики Дагестан руководствуясь вышеуказанным постановлением, а также положением о своем ведомстве должны сформировать перечень наиболее коррупционно опасных функций и полномочий, а также перечень должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Такую работу, по оценке коррупционных рисков Управление Главы Республики Дагестан по вопросам противодействия коррупции рекомендует проводить ежегодно.

Основанием для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно опасных функций могут стать изменения законодательства РФ, предусматривающих возложение новых или перераспределение реализуемых функций.

Консультант отдела государственной службы и противодействия коррупции (должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений) Магомедова С.И.

В соответствии с методическими рекомендациями федеральными органами исполнительной власти сформировано более 40 перечней коррупционно опасных функций применительно к специфике деятельности отдельных министерств и ведомств, например, перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков, перечень Министерства здравоохранения России, перечень Банка России и т.д. Обобщая перечни федеральных органов исполнительной власти во взаимосвязи с содержанием методических рекомендаций очевидно, что коррупционно – опасные функции прежде всего сосредоточены в сфере: контроля и надзора, управления государственным имуществом, оказания государственных услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

Для органов исполнительной власти нашего субъекта, в реестр наиболее коррупционно опасных сфер деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, входят: лизинговая деятельность, транспорт и дорожное хозяйство, архитектура, строительство и капитальный ремонт, охрана окружающей среды и использование природных ресурсов, здравоохранение, инвестиционная деятельность, энергетика и жилищно-коммунальный комплекс.

А также такие сферы, которые в той или иной степени могут быть отнесены к любому органу исполнительной власти: размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, формирование, исполнение бюджета и контроль за его исполнением, управление и распоряжение государственным имуществом, реализация целевых федеральных, республиканских программ, осуществление контрольных и надзорных мероприятий, производство по делам об административных правонарушениях, проведение аттестаций, квалификационных экзаменов, конкурсов на замещение вакантных должностей, содействие развитию малого и среднего предпринимательства в форме

предоставления субсидий и грантов, хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Перечень не является исчерпывающим и предполагает расширение перечня с учетом специфики каждого государственного органа.

Также особо следует отметить коррупционные риски, связанные с реализацией государственной программы РД «Развитие топливно-энергетического комплекса, в рамках государственной программы РФ «Развитие энергетики». Обратить внимание на риски при реализации программ указывают пункты комплекса мер по предотвращению коррупционных проявлений в СКФО, утвержденные министром труда и социального развития РФ Котляковым А.О.

Необходимо включить в перечень коррупционно опасных должностей весь руководящий состав министерства, так как к коррупционно опасным полномочиям относятся организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, которыми они наделены.

Согласно пункту 4 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 16.10.2009г. №19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» указано, что под организационно – распорядительными функциями следует понимать полномочия должностного лица, которые связаны с руководством трудовым коллективом государственного органа, государственного или муниципального учреждения (его структурного подразделения) или находящимися в их служебном подчинении отдельными работниками, с формированием кадрового состава и определением трудовых функций работников, с организацией порядка прохождения службы, применения мер поощрения или награждения, наложения дисциплинарных взысканий.

Это гражданские служащие категории "руководители" высшей группы должностей (заместители министра, начальники Управлений), гражданские служащие категории "руководители" главной группы должностей (начальники самостоятельных отделов, зам. начальники Управления), гражданские служащие категории «специалисты» главной группы (начальники отделов в Управлении).

Начальник Управления тарифообразования Магомедов Г.М.

Исходя из положения о Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан к наиболее коррупционно опасным полномочиям относятся полномочия в сфере государственного регулирования тарифов, так как министерством осуществляется контроль (надзор) в данной сфере:

- региональный государственный контроль (надзор) за регулирующими государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых ею цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые ею цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков,

- региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов),

- государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение,

- региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

- контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств,

- контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями.

Все функции, осуществляемые Управлением тарифообразования являются коррупционно – опасными и соответственно все должности также имеют коррупционные риски.

Начальник Управления финансов и административно – правового обеспечения Ширавов К.Д.

Исходя из положения о Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан к наиболее коррупционно опасным полномочиям управления относятся:

в административно – хозяйственной сфере и финансового обеспечения

- размещение заказов и заключение государственных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд министерства,

- осуществление функций главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных на содержание ведомства и реализацию возложенных на него функций,

- хранение и распределение материально-технических ресурсов в сфере правового обеспечения

- представление интересов министерства в судебных и иных органах власти,

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц,

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Все функции, осуществляемые Управлением финансов и административно – правового обеспечения являются коррупционно опасными и учитывая взаимозаменяемость работников, все должности подвержены коррупционным рискам.

Начальник отдела информационно-аналитической работы, контроля, цифровизации и взаимодействия со СМИ Гасанов Ш.Г.

В соответствии с положением об отделе и Министерстве, в отделе отсутствуют функции, связанные с коррупционными рисками, так как отделом осуществляется свод информации и аналитическая работа по направлениям деятельности

министерства, также осуществляется работа, связанная с наполнением и ведением сайта министерства. Однако, в связи с участием одного из сотрудников в закупочной деятельности, считаю необходимым его должность включить в перечень коррупционно опасных должностей.

Начальник Управления электроэнергетики и ВИЭ Магомедов М.И.

В соответствии с положением о министерстве
в сфере топливно – энергетического комплекса

- утверждение по согласованию с органами местного самоуправления в установленном законодательством порядке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения и газоснабжения и осуществление контроля за реализацией указанных инвестиционных программ,

в сфере электроэнергетики

- согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной власти, а также участие в контроле за реализацией указанных инвестиционных программ

- подготовка предложений по проведению мероприятий, связанных с подготовкой зон водохранилищ гидроэлектростанций, в том числе по возмещению потерь, возникших вследствие ввода в эксплуатацию указанных объектов,

в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности

- проведение конкурсных отборов инвестиционных проектов по созданию генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничном рынке электроэнергии, для включения их в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Республики Дагестан, а также установка требований к соответствующим инвестиционным проектам и критерии их отбора,

- участие в пределах своих полномочий в разработке и реализации региональных программ по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств в Республике Дагестан,

в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан (в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»)»

- процедура приема документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для участия в отборе на предоставление субсидий для строительства объектов заправки природным газом и переоборудования транспортных средств на метан (подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан),

- процедура приема документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для участия в отборе по предоставлению субсидий для строительства объектов зарядной инфраструктуры для электромобилей (подпрограмма «Развитие зарядной инфраструктуры для транспортных средств с электродвигателями в Республике Дагестан),

- мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных

соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии.

Исходя из перечисленных коррупционно опасных функций в перечень коррупционно опасных должностей предлагаю включить должности консультантов отдела энергосбережения и ВИЭ, так как присутствует участие в реализации республиканских программ, а также консультантов отдела электроэнергетики.

Начальник Управления газоснабжения и нефтяного комплекса Нурмагомедов С.Б.

Согласно положению о Министерстве, к коррупционно опасным функциям относятся:

в сфере топливно – энергетического комплекса

- утверждение по согласованию с органами местного самоуправления в установленном законодательством порядке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения и газоснабжения и осуществление контроля за реализацией указанных инвестиционных программ,

в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан (в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»)

- процедура приема документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для участия в отборе на предоставление субсидий для строительства объектов заправки природным газом и переоборудования транспортных средств на метан (подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан),

- мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии.

РЕШИЛИ:

1. Включить в перечень коррупционно опасных функций Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции следующие функции и полномочия:

в сфере топливно – энергетического комплекса

утверждение по согласованию с органами местного самоуправления в установленном законодательством порядке инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения и газоснабжения и осуществление контроля за реализацией указанных инвестиционных программ,

подготовка предложений по проведению мероприятий, связанных с подготовкой зон водохранилищ гидроэлектростанций, в том числе по возмещению потерь, возникших вследствие ввода в эксплуатацию указанных объектов,

в сфере электроэнергетики

согласование инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются федеральными органами исполнительной

власти, а также участие в контроле за реализацией указанных инвестиционных программ,

утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти Республики Дагестан, а также контроль за реализацией указанных инвестиционных программ,

в сфере энергосбережения и повышения энергоэффективности

проведение конкурсных отборов инвестиционных проектов по созданию генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, в отношении которых продажа электрической энергии (мощности) планируется на розничном рынке электроэнергии, для включения их в схему и программу перспективного развития электроэнергетики Республики Дагестан, а также установка требований к соответствующим инвестиционным проектам и критерии их отбора,

участие в пределах своих полномочий в разработке и реализации региональных программ по развитию зарядной инфраструктуры для электротранспортных средств в Республике Дагестан,

в сфере реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие топливно-энергетического комплекса Республики Дагестан (в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики»)»

процедура приема документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для участия в отборе на предоставление субсидий для строительства объектов заправки природным газом и переоборудования транспортных средств на метан (подпрограмма «Стимулирование использования газомоторного топлива и развития газозаправочной инфраструктуры в Республике Дагестан»),

процедура приема документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для участия в отборе по предоставлению субсидий для строительства объектов зарядной инфраструктуры для электромобилей (подпрограмма «Развитие зарядной инфраструктуры для транспортных средств с электродвигателями в Республике Дагестан»),

мониторинг достижения результатов предоставления субсидии исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии,

в сфере государственного регулирования тарифов

региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых ею цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые ею цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков,

региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов),

государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов), а также в части соблюдения стандартов раскрытия информации организациями осуществляющими водоснабжение и водоотведение,

региональный государственный контроль за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, организациями оптовой торговли, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность,

контроль за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств,

контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями,

в административно – хозяйственной сфере и финансового обеспечения

размещение заказов и заключение государственных контрактов на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд министерства,

осуществление функций главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета Республики Дагестан, предусмотренных на содержание ведомства и реализацию возложенных на него функций,

хранение и распределение материально-технических ресурсов,

в сфере правового обеспечения

представление интересов министерства в судебных и иных органах власти

осуществление производства по делам об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц

проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов,

в сфере кадрового обеспечения и противодействия коррупции

организация работы по приему граждан на государственную гражданскую службу, формирование кадрового резерва и эффективное его использование,

организация работы по профилактике коррупционных правонарушений, по соблюдению государственными гражданскими служащими министерства требований к служебному поведению, соблюдению запретов и ограничений, установленных в целях противодействия коррупции.

2. Определить следующие должности государственной гражданской службы в Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан, замещение которых связано с коррупционными рисками:

Отдел информационно-аналитической работы, контроля, цифровизации и взаимодействия со СМИ

Начальник отдела

Консультант отдела

Отдел государственной службы и противодействия коррупции

Начальник отдела

Консультант отдела

Управление электроэнергетики и возобновляемых источников энергии
Начальник управления

Отдел электроэнергетики

Начальник отдела

Консультант отдела

Отдел мониторинга и оперативно-дежурной работы

Начальник отдела

Отдел энергосбережения и возобновляемых источников энергии

Начальник отдела

Консультант

Управление газоснабжения и нефтяного комплекса

Начальник управления

Отдел нефтяного комплекса

Начальник отдела

Консультант отдела

Отдел газификации и газоснабжения

Заместитель начальника управления - начальник отдела

Консультант отдела

Управление тарифообразования

Начальник управления

Заместитель начальника управления

Отдел регулирования поставщиков и балансов электроэнергии

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Отдел регулирования цен на газ

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Отдел регулирования тарифов организаций коммунального комплекса

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Отдел регулирования цен на социально-значимые товары и услуги

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Отдел регулирования тарифов на тепловую энергию

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Отдел регулирования тарифов на сетевые услуги в электроэнергетике

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

Управление финансов и административно-правового обеспечения

Начальник управления

Отдел делопроизводства

Начальник отдела

Отдел правового обеспечения

Начальник отдела

Консультант отдела

Отдел бюджетного планирования и бухгалтерского учета

Начальник отдела

Консультант отдела

Главный специалист-эксперт

3. Подготовить следующие проекты нормативных правовых актов Министерства энергетики и тарифов Республики Дагестан:

- проект приказа «Об утверждении перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

- проект приказа «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Республики Дагестан, при замещении которых государственные гражданские служащие Республики Дагестан в Министерстве энергетики и тарифов Республики Дагестан обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Иманмурзаев








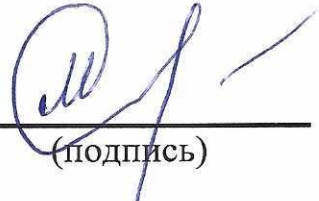
Динислам

Умарович

- первый заместитель
Министра энергетики и
тарифов Республики Дагестан
(руководитель рабочей
группы)



(подпись)

Магомедов Магомедрасул Исмаилович	- начальник управления электроэнергетики и ВИЭ (член рабочей группы)	 (подпись)
Нурмагомедов Саид Бадрудинович	- начальник управления газоснабжения и нефтяного комплекса (член рабочей группы)	 (подпись)
Магомедов Гасан Муртазалиевич	- начальник управления тарифообразования (член рабочей группы)	 (подпись)
Ширавов Керим Джанболатович	- начальник управления финансов и административно- правового обеспечения (член рабочей группы)	 (подпись)
Гасанов Шамиль Гасанович	- начальник отдела информационно – аналитической работы, контроля, цифровизации и взаимодействия со СМИ (член рабочей группы)	 (подпись)
Гамидова Лейла Замировна	- начальник отдела государственной службы и противодействия коррупции (член рабочей группы)	 (подпись)
Керимов Низами Савзиханович	- начальник отдела правового обеспечения управления финансов и административно- правового обеспечения (член рабочей группы)	 (подпись)
Магомедова Сайгибат Идрисовна	- консультант отдела государственной службы и противодействия коррупции (член рабочей группы)	 (подпись)